

Q-07916/2021

Il·lm. Sr. Francesc Colomé Tenas
Alcalde
Ajuntament de les Franqueses del Vallès
Ctra. Ribes, 2
08520 Les Franqueses del Vallès

Senyor,

M'adreço a vós amb motiu d'una queixa rebuda a la institució que em posa de manifest les mancances, dispersió i poca claredat del contingut que ofereix el Portal de la Transparència de l'Ajuntament, la qual cosa comporta que per accedir a allò que hauria de ser possible consultar sense demanar-ho, s'hagi de recórrer a la sol·licitud d'accés a la informació pública.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es fonamenta en dos pilars bàsics: la regulació de la transparència i la regulació de l'exercici del dret d'accés.

La transparència en l'activitat pública s'entén com un conjunt d'actuacions de les administracions públiques per posar a disposició de la ciutadania, de manera proactiva, la informació que genera, i la que la mateixa llei identifica com una de les més rellevants des de la perspectiva del control del ciutadà de l'activitat pública.

La regulació de la transparència que conté la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la concep com una obligació a càrrec de l'Administració que ha de fer públiques, com a mínim, les matèries relacionades a l'article 8 de la llei, el contingut de les quals concreta i defineix en els articles 9 a 15 i en el Decret 8/2021, de 9 de febrer, que la desplega. Aquesta difusió ha de canalitzar-se a través d'un instrument bàsic, com és el Portal de la Transparència.

Quan una persona no troba en el Portal una informació que ha de ser objecte de publicitat activa i per aconseguir-la ha de tramitar una sol·licitud d'accés, el subjecte públic obligat a facilitar la informació incompleix la legislació de transparència des de la vessant de la publicitat activa.

Si la finalitat de la publicitat informativa és que el conjunt de la ciutadania la conegui i, per tant, que aquesta sigui localitzable, comprensible, accessible, completa, a més a més d'actualitzada, cal que l'Administració vetlli, supervisi i controli la correcta gestió dels continguts que han de donar compliment a les obligacions de publicitat activa.

Dit això, aquesta institució ha examinat el Portal de la Transparència tot accedint a la seu electrònica municipal a través de la pàgina web de l'Ajuntament:
<http://www.lesfranqueses.cat/>











La relació de matèries que s'hi recullen és la següent:

INFORMACIÓ GENERAL CATÀLEG DE TRÀMITS CARPETA ELECTRÒNICA CITA PRÈVIA

[Inici](#) [Transparència](#)

TRANSPARÈNCIA

Document

-  1. INSTITUCIONAL (233)
-  2. NORMATIVA (67)
-  3. ECONÒMICA (207)
-  4. AJUDES I SUBVENCIIONS (6)
-  5. PATRIMONI (2)
-  6. CONTRACTACIÓ (4)
-  7. URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT (15)
-  8. INFORMACIÓ I ATENCIÓ AL CIUTADÀ (10)
-  9. CONVENIS (108)
-  10. RESOLUCIONS ADMINISTRATIVES I JUDICIALS RELLEVANTS (13)

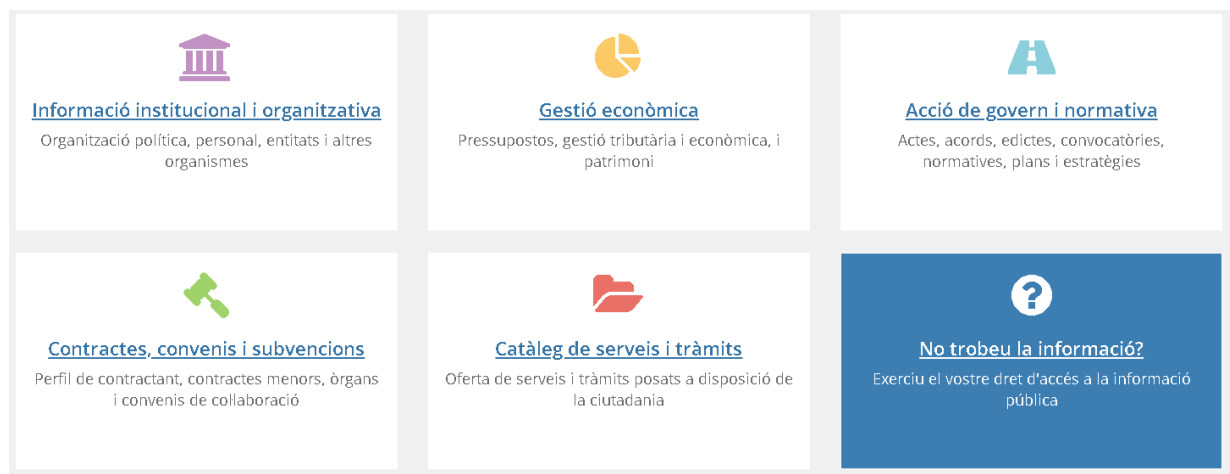
Ara bé, **ni tots els continguts estan desplegats, ni tota la informació que aquesta recull està degudament actualitzada o en permet una consulta àgil i ràpida.** A títol d'exemple i sense ànim de ser exhaustiu, he observat que:

- A l'arxiu "Institucional"- "alts càrrecs", les declaracions de béns dels càrrecs electes no està actualitzada, ja que conté el resum de la legislatura 2015-2019.
- A l'arxiu "institucional"- "personal", no s'hi recull cap informació relativa a les convocatòries, resultats dels processos selectius i de provisió o la relació de llocs de treball.
- A l'arxiu "convenis" es fa complex localitzar, sense cap instrument de cerca, un conveni en concret.

- A l'arxiu “econòmica”- “pressupost”, la informació que s'hi recull és incompleta i no actualitzada perquè es remunta al pressupost de 2020.
- A l'arxiu “Normativa”- “projectes en tramitació”, s'hi recull una Ordenança de protecció, tinença, possessió dels animals domèstics de companyia, sense indicar l'estat de tramitació en què es troba.

D'altra banda, sembla ser que aquest Portal de la seu electrònica es complementa i/o superposa amb un altre Portal de la Transparència, al qual s'hi accedeix a través del Portal de la Transparència de Catalunya:

<http://www.transparenciacatalunya.cat/ca/Portals-de-transparencia/administracio-local/ajuntaments/>, on la informació apareix estructurada de la següent manera:



La informació que s'hi recull és incompleta i, en ocasions, difereix de la que conté el portal anteriorment esmentat. Així, a títol d'exemple:

- Dins de l'apartat “informació institucional i organitzativa” i, dins d'aquest, “informació institucional”, no hi ha cap resolució sobre les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs.
- Dins del mateix apartat “informació institucional i organitzativa” i, dins d'aquest, “empleats públics”, sí que es recullen les convocatòries de personal i la plantilla aprovada amb el pressupost i la relació de llocs de treball.
- Dins de l'apartat “contractes, convenis i subvencions” i, dintre d'aquest, els “convenis de col·laboració”, no s'hi recull cap conveni.
- Dins de l'apartat “gestió econòmica”, i dintre d'aquest “Pressupost”, sí que es recull alguna de les informacions que conté l'article 11.1 a) de la Llei 19/2014, pel que fa al pressupost de 2021.
- Dins de l'apartat “acció de govern i normativa” i, dintre d'aquest “Memòries i documents dels projectes normatius en curs”, no s'hi recull cap informació.

L'objectiu pretès amb aquests exemples és el de mostrar, d'una banda, la duplicitat d'informació i, de l'altra, la discordança en el contingut informatiu que recullen idèntiques matèries en ambdós portals. Això genera dispersió

informativa i confusió i incomprensió per al ciutadà que, en funció del portal al qual accedeixi, pot o no trobar una informació que, a més, pot ser incompleta, imprecisa i/o no posada al dia.

Em permeto assenyalar, també, com ja he fet avinent a altres ajuntaments que, tot partint del caràcter normatiu dels pressupostos de les entitats locals, i d'acord amb el dictamen de la GAIP 4/2019, al tràmit d'aprovació inicial li és exigible el compliment de la previsió recollida a l'article 10.1 d) i 10.2 de la Llei 19/2014. En aplicació d'aquests apartats es conclou que **constitueix una obligació de publicitat activa la publicació en el Portal de tots els documents del procediment d'elaboració dels pressupostos municipals que han de ser sotmesos al període d'informació pública.**

Consegüentment, i atès que la normativa de règim local i la reguladora dels pressupostos municipals requereixen l'exposició pública de la documentació, sense fer esment a l'ús dels recursos tecnològics com en canvi sí que estableix la llei de transparència, he assenyalat la conveniència de **combinar els mitjans físics** (exposició en paper en una dependència municipal) **amb els mitjans electrònics**, tot incorporant a l'anunci d'informació pública en el BOP un enllaç que remeti a la documentació que integra els pressupostos publicada en el Portal.

Per aquest motiu, i reprenent novament la finalitat que la llei persegueix amb la publicitat activa, **us demano que poseu en marxa i sense demora, totes les actuacions precises per reconduir i integrar en una única plataforma o portal de la transparència, i de forma completa, intel·ligible, actualitzada i, en la mesura del possible, en format reutilitzable, el contingut de totes les matèries que estan subjectes al règim de transparència.**

Tot confiant que tindreu en compte aquestes consideracions, us comunico la finalització d'aquest expedient, sens perjudici que em feu arribar qualsevol observació o puntualització que la qüestió exposada us susciti.

Atentament,